

**OPTIMALISASI PEMBINAAN WARGA BINAAN  
PEMASYARAKATAN KHUSUS NARKOTIKA SEBAGAI UPAYA  
PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOTIKA DI LEMBAGA  
PEMASYARAKATAN  
(STUDI DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA SRAGEN)**



**Penulisan Hukum  
(Skripsi)**

**Disusun dan Diajukan untuk  
Melengkapi Persyaratan Guna Meraih Derajat Sarjana S1 Dalam Ilmu  
Hukum Pada Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Oleh  
Dena  
NIM E0013113**

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS SEBELAS MARET  
SURAKARTA  
2017**

**PERSETUJUAN PEMBIMBING**

**Penulisan Hukum (Skripsi)**

**OPTIMALISASI PEMBINAAN WARGA BINAAN  
PEMASYARAKATAN KHUSUS NARKOTIKA SEBAGAI UPAYA  
PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOTIKA DI LEMBAGA  
PEMASYARAKATAN  
(STUDI DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA  
SRAGEN)**

**Oleh**

**Dena**

**E0013113**

**Disetujui untuk dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulisan Hukum  
(Skripsi) Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta**

**Surakarta, 5 Mei 2017**

**Dosen Pembimbing Skripsi**



**Rofikah, S.H., M.H**

**NIP 195512121983032001**

**PENGESAHAN PENGUJI**  
**Penulisan Hukum (Skripsi)**  
**OPTIMALISASI PEMBINAAN WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN**  
**KHUSUS NARKOTIKA SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PEREDARAN**  
**NARKOTIKA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN**  
**(STUDI DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA SRAGEN)**

**Disusun Oleh:**

**Dena**

**E0013113**

Telah diterima dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Penulis Hukum (Skripsi) Fakultas  
Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Hari/Tanggal: Jumat/ 2 Juni 2017

**DEWAN PENGUJI**

1. Nama : Budi Setiyanto, S.H., M.H.  
NIP : 19570610 198601 1 001

Ketua

2. Nama : Sabar Slamet, S.H., M.H.  
NIP : 19560727 198601 1 001

Sekretaris

3. Nama : Rofikah, S.H., M.H.  
NIP : 19551212 198303 2 001

Anggota



**Mengetahui**

**Dekan**

**Prof. Dr. Supanto, S.H., M.Hum.**

**NIP 19601107 198601 1 001**

## SURAT PERNYATAAN

Nama : Dena

NIM : E0013113

Menyatakan dengan ini sesungguhnya bahwa penulisan hukum (skripsi) berjudul:

**OPTIMALISASI PEMBINAAN WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN KHUSUS NARKOTIKA SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOTIKA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN (STUDI DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA SRAGEN)** adalah betul-betul karya sendiri. Hal-hal yang bukan karya saya dalam penulisan hukum (skripsi) ini diberi tanda *citasi* dan ditunjukkan dalam daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti pernyataan saya tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan penulisan hukum (skripsi) dan gelar yang saya peroleh dari penulisan hukum (skripsi) ini.

Surakarta, 5 Mei 2017

Yang membuat pernyataan



Dena

E0013113

## ABSTRAK

**Dena, 2017. OPTIMALISASI PEMBINAAN WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN KHUSUS NARKOTIKA SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOTIKA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN (STUDI DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN KELAS IIA SRAGEN) Penulisan Hukum (Skripsi). Fakultas Hukum, Universitas Sebelas Maret.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui optimalisasi pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan khusus narkoba sebagai upaya pencegahan peredaran narkoba di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen. Jenis penelitian ini merupakan penelitian empiris yang bersifat deskriptif dengan pendekatan kualitatif. Pengambilan data melalui observasi dan wawancara. Teknik analisis adalah kualitatif, yaitu data yang diperoleh disusun secara sistematis dan dianalisis secara kualitatif dengan menguraikan data dalam bentuk penulisan skripsi. Hasil penelitian ini adalah optimalisasi pembinaan sebagai upaya pencegahan peredaran narkoba bagi Warga Binaan Pemasyarakatan khusus narkoba lebih di optimalkan pembinaan dari segi agama. Warga Binaan Pemasyarakatan khusus narkoba tidak dipekerjakan selama berada di Lembaga Pemasyarakatan karena alasan keamanan. Pembinaan dengan pencegahan peredaran narkoba di dalam Lembaga Pemasyarakatan dilakukan dengan operasi tertib secara *intern* dan *ekstern*. Pembinaan yang bertujuan pencegahan peredaran narkoba ini sebagai wujud dari program Halinar (*Hand Phone*, pungutan liar, dan narkoba) yang ingin menepis stigma bahwa Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen merupakan sarang narkoba.

Kata Kunci: Pembinaan, Narkoba, Pencegahan.

## **ABSTRACT**

**Dena, 2017. OPTIMIZATION OF CONSTRUCTION PRISONERS SPECIAL FOR NARCOTICS AS AN EFFORT TO PREVENT NARCOTICA DISTRIBUTION IN THE CORRECTIONAL INSTITUTION (STUDY IN CORRECTIONAL INSTITUTION CLASS IIA SRAGEN) Legal Writing (Thesis). Faculty of Law, Sebelas Maret University.**

*This research aims to determine the optimization of the construction of Special Correctional Prisoners of Narcotics as an effort to prevent the circulation of narcotics in the correctional institution Class IIA Sragen. This type of research is a descriptive empirical research with qualitative approach. Data collection is through observation and interview. The technique of analysis is qualitative, that is the data obtained is arranged systematically and analyzed qualitatively by describing the data in the form of thesis writing. The results of this research is the optimization of guidance as an effort to prevent the circulation of narcotics for Special Correctional Fighters Narcotics more in optimizing coaching in terms of religion. Specialized Narcotics Prisoners are not employed while in the Penitentiary for security reasons. Guidance with the prevention of narcotics circulation within the Penitentiary is conducted with order operations as an intern and extern. Guidance which aims to prevent the circulation of narcotics as a form of Halinar program (Hand Phone, illegal levies, and narcotics) who want to dismiss the stigma that the correctional institution class IIA is a drug nest.*

*Keywords: Guidance, Narcotics, Prevention.*

## **MOTTO**

*“Sometimes people with the worst past, create the best future”*

(Umar Bin Khattab)

*“You have to fight to reach your dream. You have to sacrifice and work hard for it”*

(Lionel Messi)

*“Siapa bersungguh-sungguh pasti berhasil (Man Jadda Wajada)”*

*“Karena orang hebat bukanlah mereka yang mampu mengendalikan orang lain, tetapi mereka yang mampu mengendalikan diri sendiri”*

(Bambang Pamungkas)

## **PERSEMBAHAN**

Atas berkat izin dan rahmat Allah SWT, karya ini penulis persembahkan untuk :

1. Orang Tua Tercinta yang selalu memanjatkan doanya.
2. Pak Lik dan Bu Lik yang selalu memberikan motivasi dan semangat.
3. Teman-teman Kos Squad Kartika yang selalu menjadi motivasi untuk menyelesaikan skripsi ini.
4. Teman-teman Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret angkatan 2013.
5. Almamater Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.



## **KATA PENGANTAR**

Assalamu'alaikum Warrahmatullohi Wabarakaatuh

Segala puji syukur penulis panjatkan atas kehadiran dan rahmat Allah SWT sehingga Penulis dapat menyusun dan menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) yang berjudul “OPTIMALISASI PEMBINAAN WARGA BINAAN PEMASYARAKATAN KHUSUS NARKOTIKA SEBAGAI UPAYA PENCEGAHAN PEREDARAN NARKOTIKA DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN ( Studi di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen)

Penulisan Hukum (Skripsi) ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh derajat sarjana (S1) Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta. Penulisan Hukum (Skripsi) ini, penulis dapat menerapkan pengetahuan yang penulis peroleh selama proses belajar. Penulisan Hukum (Skripsi) sebagai upaya untuk memberikan sumbangan pemikiran tentang pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan serta pencegahan peredaran narkotika di dalam Lembaga Pemasyarakatan

Tindak kejahatan narkotika tidak dapat dibiarkan begitu saja perlu upaya bagi negara dalam memberantas kejahatan tersebut. Sebagai negara hukum negara memberikan perlindungan kepada setiap warga negara dari segala tindakan yang dilakukan oleh orang yang tidak bertanggung jawab, bahkan melakukan pembinaan terhadap pelaku kejahatan supaya dapat hidup bermasyarakat dengan baik. Adapun pembinaan terhadap pelaku kejahatan dilakukan melalui yang namanya Lembaga Pemasyarakatan. Berdasarkan Pasal 1 angka 1 Undang-Undang Nomor 12 tahun 1995 tentang Pemasyarakatan bahwa “istilah pemasyarakatan itu sendiri adalah kegiatan untuk melakukan pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan berdasarkan sistem kelembagaan, dan cara pembinaan yang merupakan bagian akhir dari sistem pemidanaan dalam tata peradilan pidana”.

Lembaga pemasyarakatan merupakan tempat pembinaan bagi Warga Binaan Pemasyarakatan akan tetapi sering terjadi suatu kejahatan yaitu terjadinya peredaran narkotika di dalam Lembaga Pemasyarakatan kondisi ini sangat

mengganggu proses pembinaan yang diharapkan mampu merubah diri warga Binaan Pemasyarakatan.

Penulisan Hukum (Skripsi) ini merupakan salah satu penulisan yang mengkaji terkait Optimalisasi Pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan Khusus Narkotika sebagai Upaya Pencegahan Peredaran Narkotika di Lembaga Pemasyarakatan.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini tidak akan selesai tanpa bimbingan, dukungan, bantuan, dan doa dari berbagai pihak. Maka Penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada semua pihak yang telah memberi bantuannya:

1. Prof. Dr. Supanto, S.H.,M.Hum., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Subekti, S.H.,M.H., selaku Ketua Bagian Hukum Pidana.
3. Rofikah, S.H.,M.H., selaku Pembimbing dalam Penulisan Hukum (Skripsi) ini yang telah memberikan arahan, bimbingan, saran, kritik, dengan sabar menghadapi penulis ketika kesulitan dan tempat mengeluh dengan selalu memberi motivasi bagi penulis untuk menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
4. Hernawan Hadi, S.H.,M.Hum., selaku pembimbing akademik atas nasihat dan motivasi yang berguna bagi penulis selama belajar di Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Orang tua, yang selalu mendukung secara moril dan materiil, selalu mendoakan penulis.
6. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan ilmu pengetahuan yang bermanfaat kepada penulis.
7. Ketua Bagian PPH Sri Wahyuningsih Yulianti, S.H., M.H., dan Tim Pengelola dan Penulisan Hukum yang banyak membantu penulis dalam kelancaran Penulisan Hukum (Skripsi) ini.
8. Kementerian Hukum dan HAM Kantor Wilayah Jawa Tengah yang telah mengeluarkan izin penelitian di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen

9. Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen yang telah menerima dan memberikan pelayanan yang baik bagi peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
10. Petugas dan Warga Binaan Pemasyarakatan khusus Narkotika Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen yang telah memberikan informasinya melalui wawancara.
11. Teman-teman skripsi bagian Hukum Pidana yang selalu memberikan masukan serta sebagai teman tukar pendapat sehingga penulis mampu menyelesaikan Penulisan Hukum (Skripsi) ini.

Penulis menyadari bahwa Penulisan Hukum (Skripsi) ini masih jauh dari sempurna, untuk itu saran dan kritik yang bersifat membangun sangat Penulis harapkan demi perbaikan penulisan hukum selanjutnya. Demikian semoga Penulisan Hukum (Skripsi) ini dapat memberikan manfaat kepada semua pihak.

Wassalamualaikum Warrahmatullohi Wabarakaatuh.

Surakarta, 5 Mei 2017



Dena

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN .....	iii
HALAMAN PERNYATAAN .....	iv
ABSTRAK .....	v
ABSTRACT.....	vi
HALAMAN MOTO .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Tujuan Penelitian .....	5
D. Manfaat Penelitian.....	6
E. Metode Penelitian .....	7
F. Sistematika Penulisan Hukum .....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Kerangka Teori.....	13
1. Optimalisasi Pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan .....	13
a. Pengertian Optimalisasi .....	13
b. Pembinaan Warga Binaan Pemasyarakatan .....	13
c. Hak dan Kewajiban Warga Binaan Pemasyarakatan .....	15
d. Tujuan Pembinaan .....	17
e. Prinsip Dasar Pembinaan .....	20
f. Tempat Pembinaan .....	23

2. Pengertian Tindak Pidana Narkotika .....	25
a. Pengertian Tindak Pidana .....	25
b. Teori Pidana .....	27
c. Tindak Pidana Narkotika .....	28
d. Bentuk Tindak Pidana Narkotika.....	30
e. Sanksi Pidana Tindak Pidana Narkotika .....	31
f. Faktor Penyebab Tindak Pidana Narkotika .....	33
g. Rehabilitasi .....	35
3. Tinjauan Pencegahan Peredaran Narkotika .....	37
a. Metode Pencegahan Peredaran Narkotika di Lapas .....	37
b. Teori-Teori Pencegahan .....	39
B. Kerangka Pemikiran.....	42
<b>BAB III. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b>	
A. Hasil Penelitian .....	44
1. Pembinaan Sebagai Upaya Pencegahan Peredaran Narkotika di Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen .....	44
a. Program Pembinaan Kepribadian.....	55
b. Program Pembinaan Kemandirian .....	58
c. Pembinaan Kesehatan.....	62
2. Upaya Pencegahan Peredaran Narkotika di Lapas.....	67
3. Operasi Tertib .....	71
B. Pembahasan.....	73
1. Optimalisasi Pembinaan Pencegahan Peredaran Narkotika.....	73
2. Optimalisasi Operasi Tertib Pencegahan Peredaran Narkotika .....	97
3. Hambatan Pembinaan Pencegahan Peredaran Narkotika di Lapas ...	103
4. Cara Mengatasi Hambatan .....	104
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Simpulan .....	106
B. Saran.....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1: Jumlah Warga Binaan Pemasyarakatan .....	50
Tabel 2: Warga Binaan Pemasyarakatan berdasarkan Jenis Kejahatan .....	52
Tabel 3: Warga Binaan Pemasyarakatan berdasarkan Agama.....	53

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1: Bagan Metode Analisis Interaktif .....	10
Gambar 2: Kerangka Pemikiran.....	42
Gambar 3: Bagan proses perawatan kesehatan selama jam dinas.....	63
Gambar 4: Bagan proses perawatan kesehatan di luar jam dinas .....	65
Gambar 5: Bagan Pola Pencegahan Peredaran Narkotika .....	71

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1: Surat Izin KemenkumHAM Jawa Tengah .....	113
Lampiran 2: Surat Pernyataan Lembaga Pemasyarakatan Kelas IIA Sragen .....	114